

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	
	Izvješće o prethodnom savjetovanju – zaštitarske usluge	Stranica 1 od 6

U Zagrebu 27. studenoga 2016. godine

Na temelju članka 17. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11, 83/13 i 143/13, 13/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Naručitelj, Državni ured za središnju javnu nabavu, nastavno na nacrt Dodatne dokumentacije uz Poziv na nadmetanje (u daljnjem tekstu: Dodatna dokumentacija) za nabavu zaštitarskih usluga objavljuje

IZVJEŠĆE O PRETHODNOM SAVJETOVANJU U ODNOSU NA NACRT DODATNE DOKUMENTACIJE UZ POZIV NA NADMETANJE

Na temelju zaprimljenih upita od strane gospodarskih subjekata, Naručitelj daje sljedeće izvješće u odnosu na nacrt Dodatne dokumentacije:

- 1. Gospodarski subjekt smatra da bi tvrtke koje sudjeluju u postupku nabave zaštitarskih usluga trebale posjedovati Certifikat poslovne sigurnosti izdan od Ureda vijeća za nacionalnu sigurnost*

Naručitelj ne prihvaća ovaj zahtjev gospodarskog subjekta te objašnjava u nastavku.

Certifikat poslovne sigurnosti izdaje Ured vijeća za nacionalnu sigurnost tvrtkama za potrebe sklapanja klasificiranih ugovora ili provedbe klasificiranog projekta stupnja tajnosti POVJERLJIVO, TAJNO i VRLO TAJNO.

Odlukom o nabavnim kategorijama (Narodne novine, br. 64/16) stavkom II. propisano je da postupke javne nabave, s ciljem sklapanja ugovora o javnoj nabavi, koji su na osnovi propisa Republike Hrvatske određeni kao klasificirani ili čije izvršenje na osnovi zakona ili drugih propisa Republike Hrvatske zahtijeva primjenu mjera informacijske sigurnosti, korisnici provode samostalno.

Sukladno navedenom, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu (u daljnjem tekstu: Središnji državni ured) vezano za pokretanje postupak javne nabave zaštitarskih usluga za obveznike središnje javne nabave te za sklapanje okvirnog sporazuma za predmetnu uslugu izabrao ograničeni postupak javne nabave. Odabranim postupkom bit će ograničena javnost podataka o lokacijama, rasporedu i radnom vremenu zaštitara kao i o vrsti i opisu instaliranih sustava tehničke zaštite koju korisnici posjeduju. Navedeni podaci bili bi dostupni samo potencijalnim ponuditeljima/natjecateljima te bi se na taj način spriječile moguće negativne posljedice na sveukupnu sigurnost službenika i imovine tijela državne uprave.

- 2. Mišljenje gospodarskog subjekta kako bi Naručitelj od potencijalnih natjecatelja trebao zahtijevati dostavu važećih sustava u upravljanju kvalitetom i to: ISO 9001, ISO 14001, ISO 18001 i ISO 27001 za sve grupe predmeta nabave.*

Sustavi upravljanja kvalitetom koje gospodarski subjekt navodi nisu obvezni dokazi koji se moraju propisati sukladno Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 90/11., 83/13. i 143/13., 13/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, u daljnjem tekstu: Zakon o javnoj nabavi).

Naručitelj je u Dodatnoj dokumentaciji propisao razloge isključenja kao i dokaze pravne i poslovne sposobnosti koji su uvjet za obavljanje ove djelatnosti, a budući da se provodi ograničeni postupak javne nabave, tehničke specifikacije koje sadrže detaljan raspored i način

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	
	Izvješće o prethodnom savjetovanju – zaštitarske usluge	Stranica 2 od 6

rada zaštitara u svakom državnom tijelu neće biti javno dostupne, već samo onim natjecateljima koji su dokazali svoju sposobnost u prvom stupnju postupka.

Sukladno navedenom, Naručitelj je utvrdio da se u Dodatnu dokumentaciju neće uvrstiti navedeni certifikati koji nisu obvezni niti su uvjet natjecateljima za obavljanje njihove djelatnosti.

3. *Gospodarski subjekt smatra kako bi Naručitelj već u prvoj fazi ograničenog postupka u Dodatnoj dokumentaciji trebao dati podatke o ukupnom obimu i količini poslova predmeta nabave (fond sati zaštitarskih usluga tjelesne zaštite, broj mjeseci 24-satnog nadzora nad sustavima tehničke i druge zaštite, planirani broj intervencija i utvrđivanja alkoholiziranosti).*

Naručitelj prihvaća ovaj prijedlog budući da bi time potencijalni natjecatelji dobili saznanja o odnosu količine i procijenjene vrijednosti nabave te već u ovoj fazi postupka mogli procijeniti imaju li interesa, kapacitete i sposobnosti sudjelovati u postupku nabave odnosno dostavili zahtjev za sudjelovanje.

Sukladno navedenom, u Dodatnoj dokumentaciji, Naručitelj će dopuniti navedene podatke.

4. *Gospodarski subjekt pita odnosi li se sklapanje okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na svaku grupu predmeta nabave pojedinačno s obzirom da se postupak provodi po grupama?*

Budući da se postupak nabave zaštitarskih usluga provodi kroz više grupa, sukladno Zakonu o javnoj nabavi sklapat će se okvirni sporazum za svaku grupu zasebno s ponuditeljem koji će na temelju kriterija odabira biti odabran kao najpovoljniji za tu grupu. Bude li jedan ponuditelj odabran kao najpovoljniji za dvije i više grupa moguće je sklapanje jednog okvirnog sporazuma s odabranim ponuditeljem za sve grupe u kojim a je odabran.

5. *Gospodarski subjekt ukazuje na potrebu ispravka opisa redovnih zaštitarskih usluga tjelesne zaštite u dijelu koji se odnosi na termin rada na telefonskoj centrali*

Naručitelj prihvaća ispravak opisa redovnih zaštitarskih usluga tjelesne zaštite u dijelu koji se odnosi na termin rada na telefonskoj centrali na način da će se predvidjeti rad na telefonskoj centrali u radno vrijeme Korisnika usluge kao i van radnog vremena ako postoji potreba za istim od strane Korisnika usluge.

Sukladno navedenom, u Dodatnoj dokumentaciji Naručitelj će dopuniti/ispraviti navedene podatke.

6. *Gospodarski subjekt smatra da je kao dokaz pravne i poslovne sposobnosti potrebno dostaviti odobrenje Ministarstva unutarnjih poslova RH kojim se odobrava obavljanje djelatnosti privatne zaštite ovisno za koju se grupu predmeta nabave ponuda dostavlja (tjelesna zaštita i/ili tehnička zaštita).*

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te će sukladno s točkom 13.1.2.a) Dodatne Dokumentacije, kao dokaz poslovne sposobnosti natjecatelj biti obavezan dostaviti odobrenje Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske kojim se odobrava obavljanje djelatnosti privatne zaštite i to; za 1., 3. i 4. grupu odobrenje za obavljanje usluge tjelesne i tehničke zaštite, a za 2. i 5. grupu odobrenje za obavljanje usluge tjelesne zaštite, sve sukladno Zakonu o privatnoj zaštiti. („Narodne novine“, br. 68/03., 31/10. i 139/10., u daljnjem tekstu: Zakon o privatnoj zaštiti).

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	
	Izvješće o prethodnom savjetovanju – zaštitarske usluge	Stranica 3 od 6

Na isti način mijenja se i točka 13.1.2.b) te Natjecatelj mora dostaviti uvjerenje koje izdaje Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske da gospodarskom subjektu do dana početka postupka javne nabave odnosno do _____ 2016. godine nije izdana zabrana obavljanja djelatnosti privatne zaštite i to; za 1., 3. i 4. grupu za obavljanje usluge tjelesne i tehničke zaštite, a za 2. i 5. grupu za obavljanje usluge tjelesne zaštite.

Sve navedeno bit će dopunjeno i ispravljeno u Dodatnoj dokumentaciji.

7. Gospodarski subjekt traži navođenje lokacija objekata koji se štite u 4. grupi za Korisnike 4.

Adrese objekata koji se štite u 4. grupi za Korisnike 4, nisu navedene u ovom stupnju ograničenog postupka iz razloga što se svi objekti u toj grupi nalaze na području grada Zagreba. Stoga informacije o adresama tih objekata natjecateljima u ovom stupnju nisu nužne za dostavljanje dokaza o mjesto gdje natjecatelj ima ustrojene interventne ekipe kada se zna da se objekti štite na području grada Zagreba. Informacije o istome biti će dostupne u drugom stupnju ograničenog postupka.

8. Gospodarski subjekt predlaže izmjenu broja interventnih ekipa za područje Zagreba na način da su dovoljne ukupno dvije interventne ekipe za područje Zagreba umjesto traženih dviju interventnih ekipa za svaku grupu na području Zagreba. Nadalje, predlaže ispravak broja članova interventne ekipe s najmanje dva na najmanje jednog člana interventne ekipe.

Naručitelj ostaje pri traženju dvije (2) interventne ekipe za područje grada Zagreba, a smanjuje broj zaštitara koji čine interventnu ekipu na način da intervenciju mora pružiti najmanje jedan (1) zaštitar sukladno s čl. 46. Zakona o privatnoj zaštiti. Sama organizacija smjenskog rada zaštitara u interventnom timu obveza je pružatelja usluge. Promjena o najmanjem broju zaštitara koji mora pružiti intervenciju navedena je u točki 13.3.c) Dodatne dokumentacije.

9. Gospodarski subjekt navodi da ne može jedna te ista interventna ekipa pružati usluge u Osijeku i Zadru te je u tom smislu potrebno da Naručitelj navede županije/gradove u kojima se nalaze objekti korisnika koji se štite.

Točkom 13.3.c) Dodatne dokumentacije točno je propisano gdje natjecatelj mora imati ustrojenju interventnu ekipu u odnosu na lokaciju objekta koji se štiti, a sve sukladno članku 46. Zakona o privatnoj zaštiti. Naručitelj je stoga i naveo točne lokacije/adrese objekata koje je potrebno štititi. Iz navedenog jasno proizlazi da ista interventna ekipa ne može štititi objekte primjerice u Osijeku i Zadru, kako je to gospodarski subjekt komentirao.

10. U vezi točke 25.3. Izjava o jamstvu o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti – gospodarski subjekt moli da Naručitelj protumačiti značenje teksta “..... dostaviti svakom Korisniku policu osiguranja za pokriće odgovornosti iz zaštitarske djelatnosti.....” te mu nadalje nije jasno znači li to da se svaki pojedini korisnik imenuje osiguranikom (osoba kojoj pripadaju prava iz osiguranja) na polici osiguranja, a ponuditelj je ugovaratelj osiguranja (pravna ili fizička osoba koja s osigurateljem sklapa ugovor o osiguranju i koja plaća premiju osiguranja, ali ne mora imati i pravo na naknadu od osiguratelja)
- ili će ponuditelj biti i ugovaratelj osiguranja i osiguranik, te će takvu policu dostavljati svim korisnicima.



U drugom stupnju ograničenog postupka javne nabave Naručitelj će propisati da će odabrani natjecatelji biti obvezni u ponudi dostaviti Izjavu o jamstvu o osiguranju za pokriće odgovornosti iz zaštitarske djelatnosti za otklanjanje štete koja može nastati u vezi s obavljanjem zaštitarske djelatnosti. Izjavom će potvrditi da će ukoliko njegova ponuda bude odabrana kao najpovoljnija, u roku 10 dana od dana potpisivanja Okvirnog sporazuma, dostaviti Naručitelju policu osiguranja za pokriće odgovornosti iz zaštitarske djelatnosti za otklanjanje štete koja može nastati u vezi s obavljanjem iste, s iznosom osiguranja po štetnom događaju od najmanje 500.000,00 kuna i agregatnim limitom od najmanje 3.000.000,00 kuna te s rokom trajanja od najmanje 12 (dvanaest) mjeseci nakon prestanka razdoblja na koji je sklopljen Okvirni sporazum. Navedeno traženje temelji se na članku 76. stavak 1. točka 6. Zakona o javnoj nabavi i članku 9. stavak 1. Zakona o privatnoj zaštiti.

Predložak obrasca *Izjave jamstvu o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti* biti će dostupan odabranim natjecateljima u drugom stupnju ograničenog postupka.

Osiguranici odnosno korisnici osiguranja su svi pojedinačni Naručitelji koji temeljem Okvirnog sporazuma sklapaju pojedinačne ugovore. Ugovaratelj osiguranja je odabrani ponuditelj.

11. Gospodarski subjekt predlaže formiranje više grupa i to posebno od 1. grupe za Korisnike 1 i 4. grupe za Korisnike 4. Grupa 1., izrazito je velika, time se preferiraju veliki poslovni subjekti, a manji se stavljaju u neravnopravan položaj. Gospodarski subjekt stoga predlaže da se od 1. grupe i 4. grupe naprave npr. 5 novih grupa, sa tri grupe tjelesne zaštite, a dvije sa tjelesnom zaštitom i nadzorom uz intervenciju.

Naručitelj ne prihvaća ovaj prijedlog gospodarskog subjekta. Kako je i navedeno u točki 15. Dodatne dokumentacije, a sukladno sa Zakonom o javnoj nabavi, više gospodarskih subjekata može se udružiti i dostaviti zajednički zahtjev za sudjelovanje, neovisno o uređenju njihova međusobnog odnosa. Na taj je način pružena mogućnost sudjelovanja svim gospodarskim subjektima.

12. Gospodarski subjekt smatra da bi Naručitelj za 1. i 3. grupu, trebao iznaći način regionalnog grupiranja, npr. podjela prema regiji, formirati 3 ili 4 regije, koje bi se pokrivalo iz centra regije.

Naručitelj ne prihvaća ovaj prijedlog gospodarskog subjekta. Kako je i navedeno u točki 15. Dodatne dokumentacije, a sukladno sa Zakonom o javnoj nabavi, više gospodarskih subjekata može se udružiti i dostaviti zajednički zahtjev za sudjelovanje, neovisno o uređenju njihova međusobnog odnosa. Na taj je način pružena mogućnost sudjelovanja i manjim, lokalnim tvrtkama koje imaju sjedišta u određenim regijama.

13. Gospodarski subjekt smatra da bi preslike važećih rješenja za obavljanje zaštitarskih poslova tjelesne zaštite Naručitelj trebao tražiti za sve zaštitare tjelesne zaštite (točka 13.3.b) Nacrta Dodatne dokumentacije).

Naručitelj ostaje pri svom zahtjevu za dostavljanjem važećih rješenja za obavljanje zaštitarskih poslova tjelesne zaštite za dio zaštitara navedenih u popisu, a u broju koji je navedeno u Tablici 2. ovisno o grupi za koju podnosi zahtjev za sudjelovanje jer po ocjeni Naručitelj uvjet koji je propisao Dodatnom dokumentacijom je dovoljan da natjecatelj dokaže svoju sposobnost.



14. *Gospodarski subjekt vezano za točku 13.3.c) Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti – Za grupe 1., 3. i 4. – Dokaz o ustrojenim interventnim ekipama predlaže da interventnu ekipu moraju činiti najmanje četiri (4) zaštitara zbog organizacije smjenskog rada u trajanju od 1x24 sata po ekipi.*

Naručitelj točkom 8. ovog izvješća smanjuje broj zaštitara koji čine interventnu ekipu na način da intervenciju mora pružiti najmanje jedan (1) zaštitar sukladno s čl. 46. Zakona o privatnoj zaštiti. Sama organizacija smjenskog rada zaštitara u interventnom timu obveza je pružatelja usluge.

15. *Gospodarski subjekt traži pojašnjenje da li, u točki 13.3.c) Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti – Za grupe 1., 3. i 4. – Dokaz o ustrojenim interventnim ekipama, kod traženja dokaza da najmanje jedna (1) interventna ekipa za ostali dio RH, za grupe 1 i 3, tražite jednu (1) interventnu ekipu za sve ostale dijelove RH, ili jednu (1) interventnu ekipu koja će se nalaziti na području iste županije u kojem se nalazi objekt Korisnika koji se štiti, odnosno na udaljenosti najviše 50 km od predmetnog objekta, što bi značilo onoliko interventnih ekipa koliko ima županija koje su pokrivene ovom točkom. Predlažemo da tražite po jednu (1) interventnu ekipu za svaku pojedinu županiju za čije objekte tražite navedenu uslugu, te da navedene interventne ekipe moraju činiti najmanje četiri (4) zaštitara zbog organizacije smjenskog rada u trajanju od 1x24 sata po ekipi.*

Naručitelj je točkom 13.3.c) Dodatne dokumentacije propisao da Natjecatelj mora dostaviti dokaz da ima ustrojenju najmanje jednu (1) interventnu ekipu za ostali dio Republike Hrvatske za sljedeće grupe predmeta nabave:

1. grupa za Korisnike 1,
3. grupa za Korisnike 3.

Interventne ekipe moraju se nalaziti na području iste županije u kojoj se nalazi o objekt Korisnika koji se štiti ili na udaljenosti najviše 50 kilometara od objekta.

Iznimno, samo za lokaciju na otoku Hvaru, sukladno članku 46. Zakona o privatnoj zaštiti, interventna ekipa se može nalaziti i na većoj udaljenosti uz prethodno odobrenje policijske uprave.

Sukladno navedenom Naručitelj je dostavio adrese objekata koje je potrebno štititi na lokacijama na području Republike Hrvatske:

16. *Gospodarski subjekt, vezano za točku 13.3.c) Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti – Za grupe 1., 3. i 4. – Dokaz o ustrojenim interventnim ekipama predlaže da traženi popis interventnih zaštitara mora, uz sve navedeno u Dodatnoj dokumentaciji, sadržavati još i podatke o početnim pozicijama vozila i interventnih zaštitara s kojih isti kreću na intervenciju.*

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te će navedeno biti traženo Dodatnom dokumentacijom.

17. *Gospodarski subjekt, vezano za točku 13.3.d) Izjava o alatima, uređajima ili tehničkoj opremi predlaže dodati popis zaštitara koji rade u operativnom centru Ponuditelja, a koji se ne smije poklapati sa prethodnim popisima.*

Naručitelj ne prihvaća ovaj prijedlog gospodarskog subjekta. Po ocjeni Naručitelja točkom 13.3.d) natjecatelj mora dokazati da ima ustrojenju interventnu ekipu i time dokazuje svoju sposobnost u ovom dijelu.

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	
	Izvješće o prethodnom savjetovanju – zaštitarske usluge	Stranica 6 od 6

18. Gospodarski subjekt vezano za točku 13.3.e) Uvjerenje o osposobljenosti djelatnika natjecatelja ili osoba koje ima na raspolaganju za pružanje usluga alkoholiziranosti radnika na radu – samo za 1., 2. i 4. grupu predlaže traženje dostave važećeg uvjerenja o osposobljenosti za pružanje usluga utvrđivanja alkoholiziranosti radnika alkometrom za najmanje 1 djelatnika po županiji (za grupe / lokacije za koje je potrebna navedena usluga).

Naručitelj je točkom 13.3.e) propisao da je natjecatelj dužan dostaviti važeće uvjerenje o osposobljenosti za pružanje usluga utvrđivanja alkoholiziranosti radnika alkometrom izdano od nadležne ustanove, i to za najmanje jednog (1) djelatnika ili osobu koju ima na raspolaganju, a koji će pružati predmetnu uslugu za 1., 2. i 4. grupu, a budući da se usluga utvrđivanja alkoholiziranosti provodi samo na području grada Zagreba nema potrebe za traženjem najmanje 1 djelatnika po županijama kako je to tumačio gospodarski subjekt.

19. Gospodarski subjekt predlaže da kao kriterij za odabir ponude bude ekonomski najpovoljnija ponuda

Naručitelj ne prihvaća predloženo.

Točkom 21. Dodatne dokumentacije Naručitelj je odredio da će kriterij za odabir ponude biti najniža cijena. Kvaliteta i pouzdanost odabranog ponuditelja bit će osigurana dokumentima kojima natjecatelj već u 1. fazi ograničenog postupka mora dokazati svoju sposobnost kao i to da ne postoje razlozi njegovog isključenja te nadalje i dokumentima koji su u ovoj Dodatnoj dokumentaciji samo najavljeni, a koje će biti potrebno dostaviti u 2. stupnju i/ili prilikom sklapanja okvirnog sporazuma i/ili pojedinačnih ugovora (jamstva, izjava o jamstvima, rješenje nadležne policijske uprave, potvrde porezne uprave i ostalo propisano Dodatnom dokumentacijom).